



RESOLUCIÓN EL 0376

"POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN Y SE FORMULA UN CARGO"

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

De conformidad con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1594 de 1984, el Decreto 1791 de 1996, el Decreto 948 de 1995, el Decreto 1713 de 2002, el Decreto 959 de 2000, la Resolución 627 de 2006, el Acuerdo 257 del 2006, el Decreto Distrital 561 del 2006 y la Resolución 0110 del 2007 y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que mediante Acta de Incautación de fecha 12 de marzo de 2008, obrante a folio 01 del Expediente **SDA-08-2008-3884**, la Policía Ambiental y Ecológica de Bogotá, efectuó diligencia de decomiso preventivo del subproducto de flora denominado "*EUCALIPTO CIPRÉS Y ORDINARIO*" (*EUCALYPTUS sp. - CUPRESSUS sp.*), en una cantidad de 5 M3 (49 puntas), al señor **GIOVANNI SÁNCHEZ GÓMEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No. 80.115.292 de Bogotá.

Que de acuerdo con el Acta No. 166, presentada por la Policía Ambiental y Ecológica de Bogotá, de fecha 14 de marzo de 2008, obrante a folio 03 del expediente, en el operativo le fueron incautados al señor **GIOVANNI SÁNCHEZ GÓMEZ**, 5 M3 (49 puntas) de madera de la especie "*EUCALIPTO CIPRÉS Y ORDINARIO*" (*EUCALYPTUS sp. - CUPRESSUS sp.*), transportada en el vehículo de placas WZA-080, de propiedad del señor **ORLANDO SÁNCHEZ GALINDO**, por no presentar el salvoconducto que ampara el transporte de la madera.

Que en atención a lo anterior, la oficina de Control de Flora y Fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA-, remite a la Dirección Legal Ambiental, memorando No. 0CFF – 2008IE5112 del 02 de abril de 2008, obrante a folio 04 del expediente, aclarando que la incautación de la madera fue realizada por la Policía Ambiental y Ecológica de Bogotá, debido a que no fue presentado el salvoconducto que ampara su movilización y, que el volumen recepcionado por la Policía,



[Firma manuscrita]

[Firma manuscrita]



0376

corresponde a uno punto cinco (1.5m³) metros cúbicos y no a los cinco (5m³) registrados en el acta de incautación y, que el valor estimado es de \$250.000 y no de \$900.000, relacionado por la Policía Ambiental y Ecológica de Bogotá.

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que la Carta Política de 1991 en materia ambiental, se estructuró como la Constitución Ecológica por la importancia que presenta en la defensa del medio ambiente y la introducción del concepto de desarrollo sostenible, es por esto, que en su artículo 8 se impone como premisa normativa constitucional vinculante, tanto para el Estado como para los particulares, la protección de las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que es por esto, que el Constituyente en el Estatuto Superior, instituyó mecanismos que responden al mantenimiento y defensa de los recursos naturales, como a bien se preceptúa en su artículo 79, cuya esencia fundante lo constituyen valores de garantía, protección, participación y conservación, asignando un relevante factor potestativo a los asociados en el disfrute de un ambiente sano, además de estimular la intervención de las personas en las medidas que involucren su eventual afectación; de otra parte le atribuye al Estado, la obligación de preservar y resguardar el medio ambiente, y promover la formación educativa para la consecución de estas finalidades públicas.

Que el artículo 80 Constitucional, le asigna al Estado el imperativo de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, generando desarrollo sostenible, conservación y restauración o sustitución de estos. Atribuye también como responsabilidad estatal la prevención y control de agentes de deterioro ambiental, y que en cuyo caso, se configura la potestad sancionatoria como un mecanismo de protección frente al quebrantamiento de normas ambientales, y que consecuentemente hace exigible el resarcimiento de los daños originados.

Que el marco normativo que regula el régimen de aprovechamiento forestal, es desarrollado por el Decreto 1791 de 1996, el cual impone como exigencias a los particulares la solicitud ante las Autoridades Ambientales para el otorgamiento de permisos que autoricen el ingreso, uso, y desplazamiento del recurso natural de flora.





0378

Que es por esto, que la estructuración jurídica del prenombrado Decreto, describe como uno de los imperativos protectores de este recurso, la obligación de solicitar los respectivos salvoconductos que amparen la movilización de las especies de flora, cuando se pretenda su transporte en el territorio nacional, por tanto tal requerimiento normativo es sustentado en el artículo 74 del Decreto 1791 de 1996.

Que en el mismo sentido el Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, mediante la Resolución No. 438 de 2001, en su artículo 3º, en cuanto al ámbito de aplicación de la referida norma, establece la regulación del Salvoconducto Único Nacional para la movilización de especímenes de la Diversidad Biológica, atendiendo a las preceptivas desarrolladas en el Régimen de Aprovechamiento Forestal, específicamente para el desplazamiento de productos de flora en el territorio nacional.

Que por otra parte, el Decreto 2811 de 1974 estatuye el Código Nacional de Recursos Naturales renovables, y Protección del Medio Ambiente, y concretamente en su capítulo VII sistematiza la comercialización de productos forestales, observando relevancia la preceptiva dispuesta en el artículo 240 la cual atribuye a las autoridades ambientales facultades de inspección y vigilancia frente al ejercicio de actividades que involucren especímenes del recurso de flora. Por tanto es de relevancia mencionar la atribución conferida en el literal b), de la norma en cita, como quiera que concede a la Entidad Administradora del Recurso la potestad para ejecutar los controles en relación al comercio, importación y exportación de productos forestales.

Que de conformidad con lo expuesto en las normas anteriores y los hechos que dan origen a la presente investigación, la misma se fundamenta en la diligencia adelantada por la Policía Ecológica de Bogotá, que según memorando No. 00CFE – 2008IE5112 del 02 de abril de 2008, obrante a folio 04 del expediente, la oficina de Control de Flora y Fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA-, remite documentación a la Dirección Legal Ambiental, aclarando que la incautación de la madera fue realizada por la Policía Ambiental y Ecológica de Bogotá, debido a que no fue presentado el salvoconducto que ampara su movilización y, que el volumen recepcionado por la Policía, corresponde a uno punto cinco (1.5m³) metros cúbicos y no a los cinco (5m³) registrados en el acta de incautación y, que el valor estimado es de \$250.000 y no de \$900.000, relacionado por la Policía Ambiental y Ecológica de Bogotá.



28



0378

Que así las cosas, se evidencia la presunta contravención por parte del señor **GIOVANNI SÁNCHEZ GÓMEZ**, de la normatividad ambiental que regula lo concerniente al salvoconducto de Movilización del producto de flora "*EUCALIPTO CIPRÉS Y ORDINARIO*" (*EUCALYPTUS sp.* - *CUPRESSUS sp.*).

Que el ordenamiento jurídico prevé que frente a la infracción de la normatividad ambiental, serán susceptibles de ser valoradas las conductas contraventoras a través de un procedimiento que logre determinar la ocurrencia o no de responsabilidad ambiental; es por esto que el Decreto 1594 de 1984 se constituye en el mecanismo procesal para adelantar proceso sancionatorio especial de índole ambiental.

Que dado el hecho que las normas ambientales son de orden público y no pueden ser objeto de transacción o renuncia a su aplicación por las autoridades ambientales o por los particulares, y que en la actualidad, el Decreto 1594 de 1984, no ha sido modificado o revocado por normatividad alguna, es pertinente para adelantar las investigaciones respectivas en materia ambiental, así como por el incumplimiento de las normas vigentes en la materia.

Que de esta manera, el artículo 197 del Decreto en mención, establece, que este proceso podrá iniciarse de oficio, a solicitud o información de funcionario público, por denuncia o queja presentada por cualquier persona; encontrando entonces que para el caso sub examine, la actuación que se surte en esta providencia, se adelanta con fundamento en el decomiso efectuado por la Policía Ecológica de Bogotá, remitiendo a esta Secretaría las diligencias realizadas para su conocimiento.

Que se establece también en el artículo 202 del Decreto 1594 de 1984 que conocido el hecho o recibida la denuncia o el aviso, la autoridad ambiental debe ordenar la correspondiente investigación, para verificar los hechos o las omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales.

Que el Artículo 203 ibídem, consagra que en orden a la verificación de los hechos u omisiones, podrán realizarse todas las diligencias que se consideren necesarias, tales como visitas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, pruebas químicas o de otra índole.





M. - 0378

Que se estipula en el artículo 205 del Decreto en análisis, que realizadas las anteriores diligencias, mediante notificación personal, se pondrán en conocimiento del presunto infractor el cargo que se le formule. El presunto infractor podrá conocer y examinar el expediente de la investigación.

Que en consecuencia de lo anterior, la norma procesal faculta al presunto contraventor, como así lo recoge el artículo 207 del Decreto 1594 de 1984, fijando un termino de diez días siguientes a la notificación, para que presente por escrito los descargos y aporte y solicite la practica de pruebas que estime pertinentes.

Que como corolario de las descripciones normativas tanto sustantivas como procesales, objeto de análisis en esta providencia, adquiere relevancia para esta Secretaría como Autoridad Ambiental, determinar la vulneración de las normas reguladoras y protectoras de los recursos naturales, es por esto que se encuentra pertinente iniciar investigación administrativa de carácter ambiental frente a la conducta desplegada por el señor **GIOVANNI SÁNCHEZ GÓMEZ**, de igual manera formular cargo único por el presunto incumplimiento del artículo 74 del Decreto 1791 de 1996 y, el artículo 3º de la Resolución 438 de 2001.

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 dispone las Competencias de Grandes Centros Urbanos así: "*Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción,.... (...).*"

Que por otra parte, es importante señalar que, una vez revisada el acta de incautación, es posible determinar que no fue aportada la dirección precisa por el presunto infractor, no obstante ésta Secretaría procederá a efectuar las diligencias pertinentes para proceder a la notificación personal como lo estipula el artículo 44 del C.C.A., de no ser posible, se procederá de conformidad con lo dispuesto en el artículo 45 Ibídem, a la notificación por edicto, a través de la oficina de notificaciones de ésta Secretaría.

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, a la que se le asignó entre otras funciones, la de



JM

[Firma manuscrita]

0376

ejecutar el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, e implementar las acciones de policía que sean pertinentes a efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que de conformidad con lo establecido en el literal a) del artículo 1º de la Resolución No. 0110 del 31 de enero de 2007, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante la cual se efectúan unas delegaciones a la Dirección Legal Ambiental, le corresponde suscribir los actos administrativos necesarios dentro de los procesos que se adelanten como consecuencia de la violación de las normas sobre protección ambiental o sobre el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, y en consecuencia, esta Dirección Legal Ambiental es la competente en el caso que nos ocupa, para abrir investigación ambiental y formular el respectivo pliego de cargos al señor **GIOVANNI SÁNCHEZ GÓMEZ**.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Abrir investigación administrativa sancionatoria de carácter Ambiental, al señor **GIOVANNI SÁNCHEZ GÓMEZ**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 80.115.292 de Bogotá, presuntamente por movilizar en el territorio nacional 1.5 M3 (49 puntas) del subproducto denominado "EUCALIPTO CIPRÉS Y ORDINARIO" (*EUCALYPTUS sp. - CUPRESSUS sp.*), sin el respectivo salvoconducto que ampara su movilización, teniendo en cuenta lo descrito en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTICULO SEGUNDO: Formular el señor **GIOVANNI SÁNCHEZ GÓMEZ**, el siguiente cargo, conforme a lo expuesto en las consideraciones de la presente providencia:

CARGO ÚNICO: Presuntamente por movilizar en el territorio nacional 1.5 M3 (49 puntas), del subproducto denominado "EUCALIPTO CIPRÉS Y ORDINARIO" (*EUCALYPTUS sp. - CUPRESSUS sp.*), sin el respectivo salvoconducto que ampara su movilización, vulnerando con este hecho el artículo 74 del Decreto 1791 de 1996 y el artículo 3º de la Resolución 438 de 2001.



ARTICULO TERCERO: El señor **GIOVANNI SÁNCHEZ GÓMEZ**, cuenta con un término de diez (10) días hábiles contados a partir de la notificación de esta Resolución para presentar por escrito a esta Secretaría los descargos y aportar y/o solicitar la práctica de las pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes.

PARÁGRAFO: La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán a cargo de la parte solicitante.

ARTICULO CUARTO: El expediente SDA-08-2008-3884, estará a disposición de los interesados en el archivo de expedientes de esta entidad.

ARTICULO QUINTO: Notificar personalmente el contenido del presente acto administrativo al señor **GIOVANNI SÁNCHEZ GÓMEZ**, identificado con Cédula de Ciudadanía No. 80.115.292 de Bogotá, de conformidad con lo estipulado en el artículo 44 del C.C.A., de no ser posible, se procederá de conformidad con lo dispuesto en el artículo 45 *Ibidem*, a la notificación por edicto, a través de la oficina de notificaciones de ésta Secretaría, de conformidad con lo dispuesto en la parte motiva de la presente providencia.

ARTICULO SEXTO: Publicar el presente Acto Administrativo en el boletín ambiental. Lo anterior, en cumplimiento del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

ARTICULO SEPTIMO: Contra la presente providencia no procede recurso alguno.

NOTIFIQUESE, PUBLÍQUESE Y CUMPLASE

22 ENE 2009


ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental

Proyectó. Sandra Liliana Bohórquez Hernández
Revisó. Dra. Sandra Silva
Expediente. SDA-08-08-3884

